



Република Србија  
Министарство пољопривреде  
и заштите животне средине

Број: 404-02-56/2014-01  
Београд, 02.02.2015.

АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу члана 36. став 7. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине, Немањина 22-26, Београд, интернет страница [www.sepa.gov.rs](http://www.sepa.gov.rs), у својству Наручиоца објављује:

### **Обавештење о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда**

Предмет јавне набавке су – услуге **Пружање услуге имплементације информационог и географског информационог система у оквиру пројекта „Праћење токова отпада у Републици Србији“** (ознаке из Општег речника набавки : 72000000 - Услуге информационе технологије: саветодавне услуге, израда апликација, интернет и подршка). Потребно је успостави и имплементирати:

- **Информациони систем за праћење токова отпада и извештавање, у циљу унапређења праћења токова отпада и кретања сваке пошиљке отпада у Србији, како опасног тако и неопасног.**
- **Географски информациони систем (ГИС) за новоразвијени систем праћења токова отпада који ће се интегрисати у постојећи систем извештавања о животној средини у Србији у оквиру основаног Центра за управљање животном средином (ЕМЦ – скраћ. од енгл. Environmental Management Center).**

Преговарачки поступак, за јавну набавку предметних услуга, спроводи се у складу са чл. 36. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, јер из разлога повезаних са заштитом искључивих права набавку може извршити само одређени понуђач.

Наручилац ће послати позив за подношење понуде – **понуђачу „Emisoft AS“, 5849 Берген, Краљевина Норвешка, [emisoft@emisoft.com](mailto:emisoft@emisoft.com)**, у циљу закључења уговора у предметном поступку јавне набавке.

### **Образложење**

Преговарачки поступак се спроводи, јер су услуге које су предмет јавне набавке директно везане за основну делатност Агенције за заштиту животне средине, а наведени понуђач је обзиром на поседовање свих ауторских права на рачунарском програму, једини ауторизован за Надградњу истог што је документовано приложеним доказима:

Изјава о власништву и изворном коду програма од 8.децембра 2014.године.

Ијава ревизорске куће PricewaterhouseCoopers (PWC) од 28. новембар 2014. године.

Декларација о потврди о власништву издата од „INNOVASJON NORGE“ од 18.12.2014. године.

„Innovation Norway“ Декларацијом о потврди о власништву издатом од 18.12.2014. године потврђује да је „Emisoft AS“ (бр. 965 853 677) аутор и власник „TEAMS“ софтвера и да већ неколико година прима државна средства од државе Норвешке за развој „TEAMS“ софтвера.

Министарство пољопривреде - Агенција за заштиту животне средине, је сходно члану 36. став 2. Закона о јавним набавкама, дописом бр. 402-02-87/2014-01 од 25.12.2014. године, Управи за јавне набавке Републике Србије упутио захтев за мишљењем о основаности примене преговарачког поступка. Дописом Управе за јавне набавке бр. 404-02-4507/14 од 31.12.2014. године, захтеване су додатне информације и подаци неопходни за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења, што је и учињено дописом Наручиоца бр. 402-02-87/2014-01 од 13.01.2015. године. Дописом бр. 404-02-4507/14 од 15.01.2014. године, након пријема комплетног захтева, Управа за јавне набавке је доставила своје позитивно мишљење о основаности примене преговарачког поступка, те је Наручилац наставио са даљим активностима у предметном поступку.

Наручилац је као елемент уговора о којем ће преговарати одредио најниже понуђену цену, о којој ће са понуђачем преговарати у два круга. У првом кругу понуђач је дужан понуђену цену назначити у понуди коју подноси, а у другом кругу Наручилац и понуђач ће преговарати непосредно о понуђеној цени из понуде у смислу њеног евентуалног снижење.

Кратак опис захтева који је наручилац упутио Управи за јавне набавке:

Морамо да нагласимо да је у периоду 2010 – 2013. урађен и завршен пројекат у Агенцији за заштиту животне средине Србије под називом „Оснивање Центра за управљање животном средином у Србији“. Овај пројекат подржан је кроз **билатералну помоћ Краљевине Норвешке** Србији. И предметна набавка за коју смо тражили мишљење такође се финансира средствима која донира Краљевина Норвешка на основу Споразума између Владе Републике Србије и Министарства спољних послова Краљевине Норвешке.

Резултат завршеног пројекта „Оснивање Центра за управљање животном средином у Србији“ је **софтвер** који је у нашем захтеву означен као информациони систем за извештавање ка Националном регистру извора (**„информациони систем НРИЗ“**). Он у пракси у потпуности функционише о чему се стара наша организациона јединица Одељење Националног регистра извора загађивања, чији је саставни део Центар за управљање животном средином (ЕМЦ).

У Србији данас дакле **постоји информациони систем** чија је основна идеја да корисницима омогући да на једноставан начин одговоре на законску обавезу извештавања ка НРИЗ одељењу, Агенције за заштиту животне средине Републике Србије.

Сматрали смо да је потребно да Управи за јавне набавке посебно укажемо на околност да је предметни софтвер **прибављен од стране Агенције за заштиту животне средине у отвореном поступку јавне набавке** током 2011. године. Пун назив овог поступка је био: „НАБАВКА СОФТВЕРА ЗА ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ О СТАЊУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ИНСТАЛАЦИЈА, ОДРЖАВАЊЕ СОФТВЕРА И КОНСУЛТАНТСКЕ УСЛУГЕ ЦЕНТРА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЖИВОТНОМ СРЕДИНОМ – „EARS-ЕМЦ“.

Неспорна је чињеница да је предметни софтвер, тј. информациони систем за извештавање ка Националном регистру извора загађивања имплементиран **уз коришћење ТЕАМС СР развојне платформе**.

Током фебруара 2014. године Агенција за заштиту животне средине је успешно спровела **отворени поступак јавне набавке** ради прибављања услуге под називом „Пружање консултантских услуга за управљање пројектом Праћење токова отпада у Србији“. У делу конкурсне документације под називом „Веза са постојећим системима“ потенцијални понуђи су недвосмислено обавештени да пројекат „Праћење токова отпада у Србији“ подразумева:

- **даље унапређење израђених софтверских алата** и проширење новим обавезама извештавања од стране других произвођача отпада и оператора у циљу даљег ојачавања система надгледања токова отпада и извештавања о токовима отпада,
- **израду и успостављање додатне софтверске подршке** за надгледање токова отпада и кретање пошиљки отпада **уз коришћење исте платформе и заједничке базе података** са постојећим системом, који је развијен кроз ЕМЦ пројекат, како би се осигурала директна повезаност и провера ваљаности података.

У нашем захтеву навели смо да према допунама Правилника о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података, од свих оператора се захтева да **достављају податке кроз информациони систем Националног регистра извора загађивања**. Овај информациони систем се неспорно мора даље унапредити и надоградити кроз пружање услуга израде и успостављања:

- **Информационог система за праћење токова отпада и извештавање**, у циљу унапређења праћења токова отпада и кретања сваке пошиљке отпада у Србији, како опасног тако и неопасног.
- **Географског информационог система (ГИС)** за новоразвијени систем праћења токова отпада.

Као што је напред наведено, Агенцији за заштиту животне средине је потребно да се ови информациони системи, који чине предмет конкретне набавке, **интегришу у постојећи и функционални систем** извештавања о животној средини у Србији у оквиру основаног Центра за управљање животном средином из следећих разлога:

- имплементација и израда нових форми за унос података и извештаја које ће систем генерисати представљају природну и логичну надоградњу постојећег система;
- историјски подаци који се налазе у информационим систему НРИЗ, као и њихове релације у постојећој бази података, представљају основу за даљу надоградњу система;
- како би се успоставила логичка веза између места настанка отпада, његовог транспорта и места одлагања отпада, тако да се сваки ток отпада може пратити, водећи рачуна о количинама различитих врста отпада које су току, које остају и које су одложене и њиховом даљем третману, а како то захтевају нови правилници о документима о кретању опасног и неопасног отпада, неопходно је користити већ развијене модуле у постојећем информационом систему и дефинисане изворе загађења и додатно их модификовати у смислу израде нових форми за унос података које ће пратити ток отпада од места настанка до места одлагања;

- корисници информационог система би све своје законске обавезе испуњавали користећи јединствени информациони систем, а не неколико различитих, што у многоме олакшава, скраћује и чини јефтинијим процес обуке, како оператера тако и запослених у одељењу НРИЗ, а уједно и процес реализације пројекта;
- постојећи историјски подаци у информационој систему, као и метаподаци о свим компанијама које се налазе у систему, морају бити основа за приказ података у планираном ГИС систему - практично, ток података се мора кретати од постојећег информационог система ка ГИС систему;
- Агенцији за заштиту животне средине ће све податке о емисијама у медије животне средине, отпаду, као и осталим факторима који утичу на квалитет животне средине имати обједињене на једном месту, што омогућава једноставну анализу и праћење и контролу свих привредних субјеката који имају законску обавезу достављања података одељењу НРИЗ, што је у потпуности у складу са оснивањем ЕМЦ центра, као резултата претходно наведеног пројекта.

Агенција за заштиту животне средине је у пракси доказала да је отворени поступак јавне набавке увек био њен избор, међутим како је постојећи систем заснован на **ТЕАМС СР** развојној платформи, сматрали смо да, када је реч о делу пројекта „Пружање услуга имплементације информационог и географског информационог система“, а везаном за саму имплементацију Информационог система за праћење токова отпада и имплементацију ГИС система једино је могуће наставити **природни процес развоја постојећег софтверског окружења** за који очигледно није спорно да **само једно лице поседује власништво** над изворним кодом, оно га једино може користити и у потпуности влада свим његовим карактеристикама и перформансама, будући да га је израдило након што је изабрано у отвореном поступку јавне набавке и неспорно познаје процесе како у Агенцији за заштиту животне средине тако и законску регулативу Републике Србије. Због свега наведеног веровали смо да су стекли услови за добијање позитивног мишљења од стране Управе за јавне набавке у смислу постојања основа за спровођење преговарачког поступка на основу чл. 36 став 1, тачка 2 Закона о јавним набавкама.

Управа за јавне набавке је дописом бр. 404-02-4507/14 од 15.01.2014. године, након пријема комплетног захтева, доставила своје позитивно мишљење о основаности примене преговарачког поступка.